



Совершенствование правового регулирования экспертизы промышленной безопасности

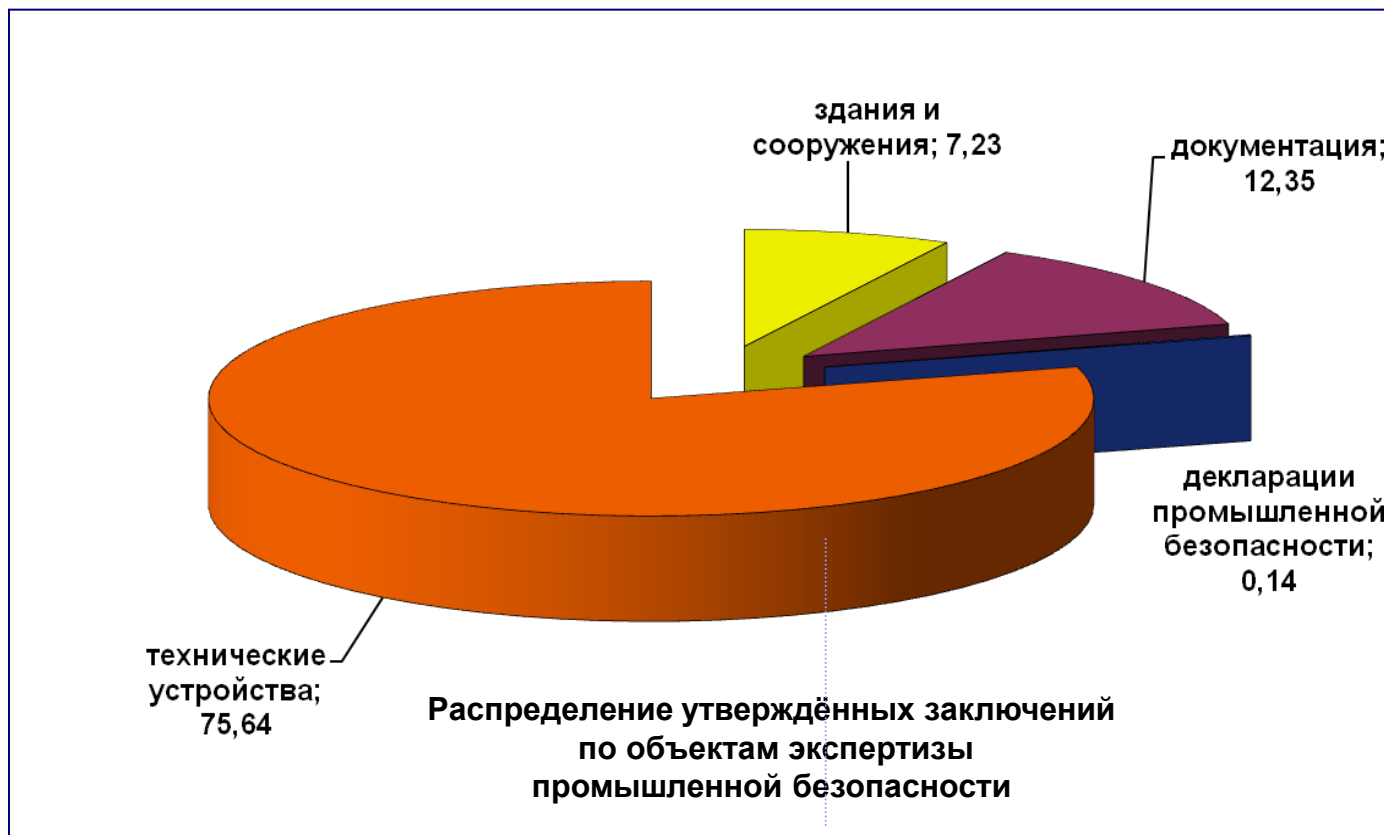


Аникушин Алексей Васильевич

Генеральный директор Национального Союза Саморегулируемых организаций в области промышленной безопасности

Экспертиза промышленной безопасности в цифрах

Имеют лицензию Ростехнадзора на право проведения экспертизы промышленной безопасности	3131 организация
В 2011 году органами Ростехнадзора:	
утверждено	309 405 заключений
отказано в утверждении	18 906 заключений
Средняя стоимость экспертизы	90 000 рублей
Общий объем рынка экспертиз	31 500 000 000 рублей



Основные проблемы экспертизы промышленной безопасности

проблемы

- 1) В отношении значительного количества объектов экспертизы не уровень коррупции при утверждении экспертных определены порядок и методики проведения экспертизы промышленной безопасности.
- 2) Высокий заключений и лицензировании экспертной деятельности
- 3) Отсутствуют механизмы очистки рынка от недобросовестных участников: на рынке экспертизы присутствует большое количество некомпетентных, непрофессиональных и попросту мошеннических компаний и фирм, обладающих лицензией на право проведения экспертизы промышленной безопасности
- 4) Отсутствуют действенные механизмы ответственности участников рынка экспертизы промышленной безопасности за выполнение своих обязательств перед потребителями их услуг
- 5) Лицензирование деятельности по экспертизе промышленной безопасности сдерживает развитие конкуренции, не создает стимулов к качественному выполнению работ
- 6) Отсутствует реальный контроль за деятельностью экспертных организаций
- 7) Государством не установлены квалификационные требования к экспертам, не определен порядок их профессиональной подготовки и аттестации

Государственная политика по совершенствованию правового регулирования экспертизы промышленной безопасности

В течение 2009 - 2011 гг. Ростехнадзор совместно с экспертным сообществом вырабатывали предложения по оптимизации деятельности Службы

результат

КОНЦЕПЦИЯ

совершенствования государственной политики в области обеспечения промышленной безопасности с учетом необходимости стимулирования инновационной деятельности предприятий на период до 2020 года

Одобрена Президиумом Правительства Российской Федерации 28 июля 2011 г.

Основные направления реализации Концепции:

Дифференциация методов регулирования в области промышленной безопасности

Устранение избыточных административных барьеров при осуществлении деятельности на опасном производственном объекте


Совершенствование механизмов регулирования экспертизы промышленной безопасности

Мероприятия по совершенствованию государственного регулирования в области проведения экспертизы промышленной безопасности

КОНЦЕПЦИЯ

совершенствования государственной политики в области обеспечения промышленной безопасности с учетом необходимости стимулирования инновационной деятельности предприятий на период до 2020 года

- 1.** По мере развития экспертного сообщества в области промышленной безопасности и определения их ответственности за выдаваемые заключения лицензирование деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности будет заменено аккредитацией и (или) саморегулированием этого вида деятельности.
- 2.** Существенную роль в повышении эффективности системы обеспечения промышленной безопасности должно сыграть уточнение роли экспертов в административных процедурах. В этих целях потребуются определить правовой статус эксперта в области промышленной безопасности, требования к его знаниям и навыкам, статус комиссий экспертов.
- 3.** Перечень случаев, требующих проведения экспертизы промышленной безопасности, будет закреплен законодательно и получит исчерпывающий характер. Будут дифференцированы требования к процедуре и способу фиксации заключений экспертизы промышленной безопасности.

- 
- 4.** Процедура утверждения заключений экспертиз промышленной безопасности надзорными органами будет заменена их уведомительным представлением в орган в области обеспечения промышленной безопасности. При этом потребуются установить меры ответственности экспертов за предоставление заведомо ложных сведений при осуществлении экспертизы промышленной безопасности.
 - 5.** Будет создан публичный ресурс о технологических решениях, на которые уже даны положительные заключения экспертизы промышленной безопасности, и определены правила использования подобных заключений при принятии аналогичных технологических решений.
 - 6.** Будут определены исчерпывающие перечни технических устройств, применяемых в производственном процессе и подлежащих экспертизе промышленной безопасности, и случаев, при которых должна проводиться экспертиза.

□ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 04.03.2013 № 22-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу подпункта 114 пункта 1 статьи 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

- **опубликован** : Официальный интернет-портал правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru>) 04.03.2013, "Собрание законодательства РФ", 04.03.2013, № 9, ст. 874
- **вступил в силу 15 марта 2013 г., за исключением отдельных положений, для которых установлены иные сроки вступления их в силу**

ГЛАВНАЯ ЦЕЛЬ ПРИНЯТИЯ ЗАКОНА:

комплексное совершенствование законодательства в области обеспечения промышленной безопасности в целях повышения эффективности правового регулирования, устранения избыточных административных барьеров для инновационной деятельности

Исключение отдельных объектов из категории опасных производственных объектов

- ✓ Объекты электросетевого хозяйства
- ✓ Объекты, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества в количествах меньше, чем указано в приложении 2
- ✓ Объекты, на которых используются лифты, эскалаторы (вне дистанций метрополитена), платформы подъемные для инвалидов
- ✓ Объекты добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ
- ✓ Объекты, на которых получают, транспортируются, используются расплавы металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава менее 500 кг.

Количество объектов, исключенных из категории опасных производственных объектов

(экспертная оценка)

32 000

Класс ОПО	Признак опасности
<p>IV класс – низкая опасность</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ объекты, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества в количестве, соответствующем IV классу опасности ✓ объекты бурения и добычи нефти, газа и газового конденсата, опасных в части выбросов продукции с содержанием сернистого водорода менее 1 % объема такой продукции ✓ объекты, на которых применяется оборудование, работающее под избыточным давлением от 0,07 МПа до 1,6 МПа или при температуре рабочей среды от 115 °С до 250 °С ✓ объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы, эскалаторы в метрополитенах, фуникулеры ✓ объекты, на которых ведутся открытые горные работы, объем разработки горной массы которых составляет менее чем 100 тысяч м³ в год. ✓ объекты, на которых осуществляется хранение или переработка растительного сырья, а также осуществляется хранение зернопродуктов и комбикормового сырья, не относящиеся к III классу опасности

Распределение опасных производственных объектов по классам опасности (экспертная оценка)

Класс опасности	Количество	В % от общего количества
I класс - чрезвычайно высокая опасность	1298	0,5%
II класс – высокая опасность	27 600	10,8%
III класс – средняя опасность	107 700	42,2%
IV класс – низкая опасность	118 300	46,5%


Дифференциация методов надзора в зависимости от класса опасности

Класс опасности	Частота плановых проверок
I класс - чрезвычайно высокая опасность	режим постоянного государственного надзора
II класс – высокая опасность	Не чаще 1 раза в течение 1 года
III класс – средняя опасность	Не чаще 1 раза в течение 3 лет
IV класс – низкая опасность	Плановые проверки не проводятся

Основанием для проведения внеплановой проверки является:

- а) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;
- б) поступление в орган государственного надзора обращений и заявлений граждан ..., информации от органов государственной власти ... из средств массовой информации о фактах нарушений обязательных требований;
- в) наличие приказа ... органа государственного надзора о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента РФ или Правительства РФ либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки.

Перечень случаев, требующих проведения экспертизы промышленной безопасности технических устройств



Федеральный закон № 22-ФЗ определил перечень случаев, требующих проведения экспертизы промышленной безопасности технических устройств

Статья 7. Технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте (в ред. Федерального закона от 04.03.2013 № 22-ФЗ)


...

2. Если техническим регламентом не установлена иная форма оценки соответствия технического устройства, применяемого на опасном производственном объекте, обязательным требованиям к такому техническому устройству, оно подлежит экспертизе промышленной безопасности:

до начала применения на опасном производственном объекте;
по истечении срока службы или при превышении количества циклов нагрузки такого технического устройства, установленных его производителем;
при отсутствии в технической документации данных о сроке службы такого технического устройства, если фактический срок его службы превышает двадцать лет;
после проведения работ, связанных с изменением конструкции, заменой материала несущих элементов такого технического устройства, либо восстановительного ремонта после аварии или инцидента на опасном производственном объекте, в результате которых было повреждено такое техническое устройство.

3. Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности могут быть предусмотрены возможность, порядок и сроки опытного применения технических устройств на опасном производственном объекте без проведения экспертизы промышленной безопасности при условии соблюдения параметров технологического процесса, отклонения от которых могут привести к аварии на опасном производственном объекте.

Обоснование безопасности опасного производственного объекта




Федеральный закон № 22-ФЗ ввел новый принцип установления требований промышленной безопасности через обоснование безопасности опасного производственного объекта

Статья 3. Требования промышленной безопасности (в ред. Федерального закона от 04.03.2013 № 22-ФЗ)

...

4. В случае, если при эксплуатации, капитальном ремонте, консервации или ликвидации опасного производственного объекта требуется отступление от требований промышленной безопасности, установленных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, таких требований недостаточно и (или) они не установлены, лицом, осуществляющим подготовку проектной документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, могут быть установлены **требования промышленной безопасности к его эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации в обосновании безопасности опасного производственного объекта.**



Обоснование безопасности опасного производственного объекта, а также изменения, вносимые в обоснование безопасности опасного производственного объекта, подлежат экспертизе промышленной безопасности. Применение обоснования безопасности опасного производственного объекта без положительных заключений экспертизы промышленной безопасности такого обоснования и внесенных в него изменений (при их наличии) не допускается.

Обоснование безопасности опасного производственного объекта направляется организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности при регистрации опасного производственного объекта в государственном реестре. Изменения, внесенные в обоснование безопасности опасного производственного объекта, направляются организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности в течение десяти рабочих дней со дня получения положительного заключения экспертизы промышленной безопасности.

Статья 10 Федерального закона от 04.03.2013 № 22-ФЗ

4. До дня вступления в силу соответствующих федеральных норм и правил в области промышленной безопасности положения пункта 4 статьи 3 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ ... применяются в отношении требований промышленной безопасности, установленных нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, предусмотренными статьей 49 Федерального закона от 19 июля 2011 года № 248-ФЗ.

□ **ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОРМЫ И ПРАВИЛА В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ «ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ОБОСНОВАНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ОПАСНОГО ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ОБЪЕКТА»**

- Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 июля 2013 г. № 306 (зарегистрирован в Минюсте России 20 августа 2013 г., рег. № 29581)
- Опубликованы: "Российская газета", 4 сентября 2013 г. № 196.
- Начало действия документа – **15 сентября 2013 г.**

□ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 02.07.2013 № 186-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части проведения экспертизы промышленной безопасности и уточнения отдельных полномочий органов государственного надзора при производстве по делам об административных правонарушениях»


- **опубликован** : Официальный интернет-портал правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru>) 03.07.2013
- **вступает в силу 1 января 2014 г., за исключением отдельных положений, для которых установлен более ранний срок вступления их в силу (3 июля 2013 г.)**

ГЛАВНАЯ ЦЕЛЬ ПРИНЯТИЯ ЗАКОНА:

Внесение изменений:

- **в Федеральный закон № 116-ФЗ в части замены процедуры утверждения заключений экспертизы промышленной безопасности уведомительным порядком их учета;**
- **в Уголовный кодекс РФ и Кодекс РФ об административных правонарушениях в части введения уголовной и административной ответственности экспертов в области промышленной безопасности, в том числе за выдачу заведомо ложных заключений.**

Замена процедуры утверждения заключений экспертиз промышленной безопасности



Федеральный закон № 186-ФЗ заменил процедуру утверждения заключений экспертизы промышленной безопасности Ростехнадзором на процедуру учета им таких заключений с обязательным ведением реестра заключений

Статья 13. **Экспертиза промышленной безопасности**
(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 186-ФЗ)

...

4. Результатом проведения экспертизы промышленной безопасности является **заключение, которое подписывается руководителем организации, проводившей экспертизу промышленной безопасности, и экспертом или экспертами в области промышленной безопасности, участвовавшими в проведении указанной экспертизы.** Требования к оформлению заключения экспертизы промышленной безопасности устанавливаются федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности.

5. Заключение экспертизы промышленной безопасности **представляется ее заказчиком** в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориальный орган, которые **вносят в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности это заключение в течение пяти рабочих дней со дня его поступления.** Заключение экспертизы промышленной безопасности может быть использовано в целях, установленных настоящим Федеральным законом, исключительно с даты его внесения в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориальным органом.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА


к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части проведения экспертизы промышленной безопасности и уточнения отдельных полномочий органов государственного надзора при производстве по делам об административных правонарушениях"

...

В целях мониторинга состояния промышленной безопасности и износа оборудования, а так же для учета деятельности экспертных организаций и возможности привлечения их к ответственности в случае недобросовестного выполнения экспертных работ на Ростехнадзор предлагается возложить **обязанность по учету и ведению реестра экспертиз промышленной безопасности без оценки их содержания.** В целях законодательного установления правового статуса эксперта в области промышленной безопасности законопроектом предусматривается внесение соответствующих изменений в статьи 1 и 13 Федерального закона и определяющие права и обязанности таких лиц.

...

Определение правового статуса эксперта в области промышленной безопасности



Федеральный закон № 186-ФЗ ввел новые понятия: «экспертиза промышленной безопасности», «эксперт в области промышленной безопасности», установил обязанности эксперта в области промышленной безопасности


Статья 1. Основные понятия

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 186-ФЗ)

...

экспертиза промышленной безопасности - определение соответствия объектов экспертизы промышленной безопасности, указанных в пункте 1 статьи 13 настоящего Федерального закона, предъявляемым к ним требованиям промышленной безопасности;

эксперт в области промышленной безопасности - физическое лицо, которое обладает специальными познаниями в области промышленной безопасности, соответствует требованиям, установленным федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, и участвует в проведении экспертизы промышленной безопасности.



Статья 13. Экспертиза промышленной безопасности (в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 186-ФЗ)

...

9. Эксперт в области промышленной безопасности обязан:

- ✓ определять соответствие объектов экспертизы промышленной безопасности требованиям промышленной безопасности путем проведения анализа материалов, предоставленных на экспертизу промышленной безопасности, и фактического состояния технических устройств, применяемых на ОПО, зданий и сооружений на ОПО, подготавливать заключение экспертизы промышленной безопасности и предоставлять его руководителю организации, проводящей экспертизу промышленной безопасности;
- ✓ соблюдать установленные федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности порядок проведения экспертизы промышленной безопасности и требования к оформлению заключения экспертизы промышленной безопасности;
- ✓ **обеспечивать объективность и обоснованность выводов, содержащихся в заключении экспертизы промышленной безопасности;**
- ✓ обеспечивать сохранность материалов, предоставленных на экспертизу промышленной безопасности, и конфиденциальность информации, полученной в ходе проведения указанной экспертизы.

Заведомо ложное заключение экспертизы промышленной безопасности



Федеральный закон № 186-ФЗ определил понятие "заведомо ложное заключение экспертизы"


Статья 13. **Экспертиза промышленной безопасности**
(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 186-ФЗ)

...

6. В целях настоящего Федерального закона под **заведомо ложным заключением экспертизы промышленной безопасности** понимается заключение, подготовленное без проведения указанной экспертизы или после ее проведения, но явно противоречащее содержанию материалов, предоставленных эксперту или экспертам в области промышленной безопасности и рассмотренных в ходе проведения экспертизы промышленной безопасности, или фактическому состоянию технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, зданий и сооружений на опасных производственных объектах, являвшихся объектами экспертизы промышленной безопасности.

Заключение экспертизы промышленной безопасности, признанное заведомо ложным, подлежит исключению из реестра заключений экспертизы промышленной безопасности.

Введение уголовной ответственности экспертов



Федеральный закон № 186-ФЗ установил уголовную ответственность за дачу экспертом в области промышленной безопасности заведомо ложного заключения экспертизы

УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 186-ФЗ)

Статья 217.2. Заведомо ложное заключение экспертизы промышленной безопасности

1. Дача экспертом в области промышленной безопасности заведомо ложного заключения экспертизы промышленной безопасности, если это могло повлечь смерть человека либо повлекло причинение крупного ущерба, -

наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо без такового.


2. То же деяние, повлекшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью или смерть человека, -

наказывается лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

3. Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, повлекшее по неосторожности смерть двух и более лиц, -

наказывается лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от одного года до трех лет или без такового.

Введение административной ответственности экспертов



Федеральный закон № 186-ФЗ предусмотрел возможность привлечения экспертов в области промышленной безопасности к административной ответственности как должностных лиц

КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ (в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 186-ФЗ)

Статья 9.1. Нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов

...

4. Дача заведомо ложного заключения экспертизы промышленной безопасности, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере **от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей** или дисквалификацию на срок от шести месяцев до двух лет; на юридических лиц - **от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.**

Примечания.

...

4. Эксперты в области промышленной безопасности, совершившие при проведении экспертизы промышленной безопасности административные правонарушения, предусмотренные настоящей статьей, несут административную ответственность как должностные лица.

Обязанности руководителей экспертных организаций

Федеральный закон № 186-ФЗ определил обязанности руководителей экспертных организаций

Статья 13. Экспертиза промышленной безопасности (в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 186-ФЗ)

...

8. Руководитель организации, проводящей экспертизу промышленной безопасности, обязан:

- ✓ организовать проведение экспертизы промышленной безопасности в порядке, установленном федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности;
- ✓ обеспечить проведение экспертизы промышленной безопасности экспертами в области промышленной безопасности;
- ✓ обеспечить наличие оборудования, приборов, материалов и средств информационного обеспечения, необходимых для проведения экспертизы промышленной безопасности.

Заседание Комиссии по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности 13 февраля 2013 года

Руководитель Ростехнадзора Кутын Николай Георгиевич

«...Предлагаем также отказаться, к сожалению, от коррупционноёмкой функции Ростехнадзора по утверждению и заключению экспертизы промышленной безопасности, при этом возложив всю полноту ответственности за качество экспертиз, вплоть до уголовной, на экспертов. Соответствующий проект внесён в Государственную Думу Российской Федерации.»



**Владимир Владимирович Путин,
Президент Российской Федерации**

«... Ужесточать ответственность, конечно, нужно, вплоть до уголовной, может быть, как Вы сказали. С экспертами надо поаккуратнее. Я думаю, что это только в том случае, если сознательно искажают какую-то информацию, потому что эксперты решения же не принимают. Принимают решения чиновники. А то так мы,

знаете, можем скатиться до того, как в Италии взяли и осудили учёных за то, что они не предсказали землетрясение или плохо предсказали.

Поправки к законопроекту, предложенные НССО ПБ



Национальный Союз Саморегулируемых организаций в области промышленной безопасности

115280, г.Москва, ул.Ленинская Слобода, д.23, стр. 4
Телефон (495) 500-51-98 доб. 403, 402

Web-сайт: nuisso.ru
E-mail: info@nuisso.ru

« 11 » февраля 2013 г. № 03/13

[о поправках к законопроекту
№ 213183-6]

Председателю Комитета
Государственной Думы по
промышленности
С.В.Собко

Россия, 103265, г.Москва,
Георгиевский пер., д.2

Уважаемый Сергей Васильевич!

Направляю Вам поправки к внесенному в Государственную Думу проекту федерального закона № 213183-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части проведения экспертизы промышленной безопасности и уточнения отдельных полномочий органов государственного надзора при производстве по делам об административных правонарушениях» в части создания института саморегулируемых организаций в области проведения экспертизы промышленной безопасности.

Указанные поправки подготовлены Национальным Союзом Саморегулируемых организаций (НССО ПБ), объединяющим в своих рядах более 700 организаций, занимающихся экспертизой промышленной безопасности, с участием представителей предпринимательского сообщества и научной общественности.

Внесение поправок обусловлено необходимостью решить многочисленные проблемы, накопившиеся на рынке экспертизы промышленной безопасности. Это, прежде всего, пробелы в нормативно-методической базе, отсутствие у экспертных организаций необходимых стимулов к качественному выполнению работ, отсутствие механизмов очистки рынка от недобросовестных участников, отсутствие действенных механизмов правовой и финансовой ответственности экспертных организаций за выполнение своих обязательств перед потребителями их услуг.

Одновременно просил бы Вас включить в состав рабочей группы по подготовке указанного законопроекта к первому чтению следующих представителей НССО ПБ:

Экспертизу промышленной безопасности проводят организации, являющиеся членами саморегулируемой организации в области проведения экспертизы промышленной безопасности, силами имеющихся в штате экспертов в области промышленной безопасности за счет средств организации, предполагающей эксплуатацию опасного производственного объекта или эксплуатирующей его.

Создание и функционирование саморегулируемых организаций в области проведения экспертизы промышленной безопасности должны осуществляться в соответствии с требованиями Федерального закона от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» с учетом особенностей, установленных статьей 13.1 настоящего Федерального закона.

10 апреля 2013 г. Круглый стол в Государственной Думе, посвященный обсуждению поправок в законопроект об экспертизе промышленной безопасности



ВрИО Руководителя Ростехнадзора
Ферапонтов Алексей Викторович



Первый заместитель председателя
Комитета Государственной Думы
по промышленности
Гутенев Владимир Владимирович

Эксперт – это высококлассный инженер, который по квалификации значительно выше инспектора Ростехнадзора. Число специалистов ведомства, которые в состоянии оценивать качество экспертиз, составляет около 6 тысяч человек. А количество заключений, которое ежегодно выносится экспертными организациями, превышает 300 тысяч. Получается, что качественно рассмотреть документы, подготовленные экспертами, сотрудники Ростехнадзора просто не могут.

Мы понимаем, что за СРО – будущее, и негативный опыт, который мы видели на примере целого ряда саморегулируемых организаций в строительстве, не должен остановить движение в направлении развития механизмов саморегуляции.

Необходимость достаточно оперативного принятия этого закона ограничивает наши возможности по разработке механизмов вовлечения саморегулируемых организаций в активную работу по формированию комфортной инвестиционной среды. В короткие сроки, скорее всего, мы не сможем подготовить исчерпывающие документы, которые бы позволили решить и описать все вопросы, связанные с внедрением этих механизмов в рамках подготовленного законопроекта. Но эту работу мы не оставим: вопрос о СРО будет решаться в других законопроектах, которые также будут подготавливаться при активном взаимодействии с экспертным сообществом и органами федеральной власти.

□ ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНЫХ НОРМ И ПРАВИЛ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ «ПРАВИЛА ПРОВЕДЕНИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»

- Подготовлен Ростехнадзором
- Проходит публичное обсуждение на Едином портале раскрытия информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения по адресу: <http://regulation.gov.ru/project/1251>

Квалификационные требования к экспертам в области промышленной безопасности

- ❑ наличие высшего образования;
- ❑ **аттестация в области промышленной безопасности по области аттестации, соответствующей объекту экспертизы;**
- ❑ стаж работы не менее 5 лет в соответствующей области аттестации требований промышленной безопасности;
- ❑ опыт участия в работах по экспертизе (участие в качестве эксперта или стажера в проведении не менее 5 экспертиз за 3 года, предшествующих экспертизе объекта);
- ❑ **знание законодательных актов, нормативных правовых актов Российской Федерации, технических документов по вопросам экспертизы, промышленной безопасности опасных производственных объектов, связанных с объектами экспертизы, используемых средствах измерений, испытательного оборудования, методов технического диагностирования технических устройств и обследований зданий и сооружений.**

ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ ПО ПОДГОТОВКЕ И АТТЕСТАЦИИ СПЕЦИАЛИСТОВ ОРГАНИЗАЦИЙ, ПОДНАДЗОРНЫХ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

(утверждено приказом Ростехнадзора от 29 января 2007 г. № 37)

II. Подготовка **экспертов в области промышленной безопасности и специалистов по вопросам безопасности**

5. Аттестации **экспертов в области промышленной безопасности и специалистов по вопросам безопасности** предшествует их подготовка по учебным программам, разработанным с учетом типовых программ, утверждаемых Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Подготовка может проводиться:

в организациях, занимающихся подготовкой, в очной и дистанционной формах; в режиме самоподготовки.

6. Организации, занимающиеся подготовкой, должны располагать в необходимом количестве специалистами, аттестованными в порядке, установленном настоящим Положением в соответствии со специализацией.

...

20. В территориальных аттестационных комиссиях Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору проходят аттестацию:

руководители организаций, осуществляющих экспертизу промышленной безопасности и эксперты в области промышленной безопасности;

**Предложения экспертного сообщества по
совершенствованию правового регулирования
экспертизы промышленной безопасности**

Основные проблемы экспертизы промышленной безопасности и способ их решения

проблемы

- 1) В отношении значительного количества объектов экспертизы не определены порядок и методики проведения экспертизы промышленной безопасности.
- 2) Высокий уровень коррупции при утверждении экспертных заключений и лицензировании экспертной деятельности
- 3) Отсутствуют механизмы очистки рынка от недобросовестных участников: на рынке экспертизы присутствует большое количество некомпетентных, непрофессиональных и попросту мошеннических компаний и фирм, обладающих лицензией на право проведения экспертизы промышленной безопасности
- 4) Отсутствуют действенные механизмы ответственности участников рынка экспертизы промышленной безопасности за выполнение своих обязательств перед потребителями их услуг
- 5) Лицензирование деятельности по экспертизе промышленной безопасности сдерживает развитие конкуренции, не создает стимулов к качественному выполнению работ
- 6) Отсутствует реальный контроль за деятельностью экспертных организаций
- 7) Государством не установлены квалификационные требования к экспертам, не определен порядок их профессиональной подготовки и аттестации

способ решения

**ВВЕДЕНИЕ
ДЕЛЕГИРОВАННОГО
САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ
В ОБЛАСТИ
ПРОВЕДЕНИЯ
ЭКСПЕРТИЗЫ
ПРОМЫШЛЕННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ**